

Le « Plan-guide » de la rénovation urbaine durable dans la Région de Bruxelles-Capitale

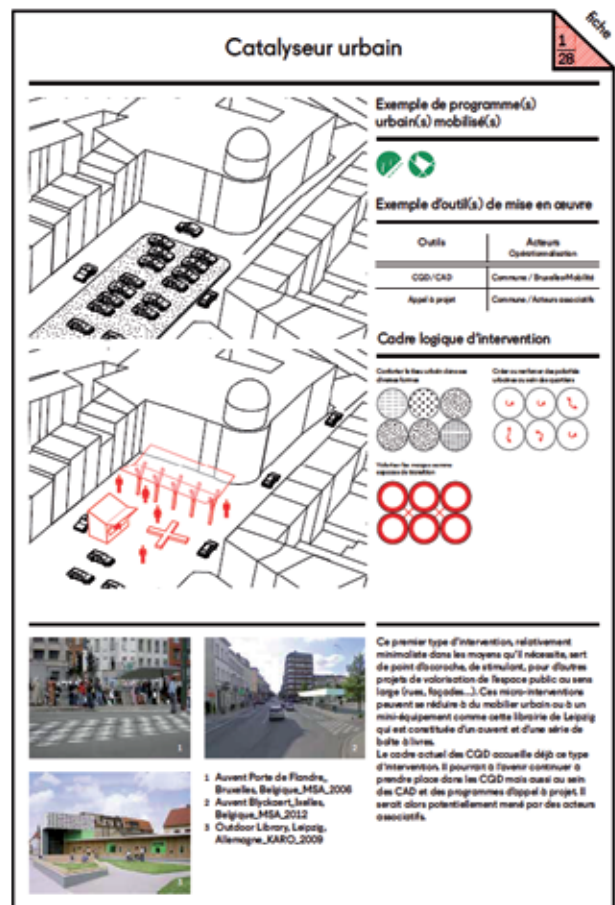
Conférences des 30 avril et 18 juin 2013
Benoît MORITZ et Jan VERHEYEN

Le « Plan-guide » résulte d'une importante étude dont l'objectif est de contribuer à renouveler le cadre logique et réglementaire des politiques de rénovation urbaine, afin d'implémenter de nouvelles pratiques dépassant la logique d'actions par périmètres. Cet objectif implique de faire évoluer les dispositifs existants et de coordonner l'ensemble des acteurs publics et privés de la rénovation autour d'une vision régionale stratégique commune.

CADRE DE L'ÉTUDE

L'étude a été réalisée par une association momentanée des bureaux MSA et IDEA Consult, en association avec Marcel Smets Consultants et l'IGEAT (ULB). La maîtrise d'ouvrage a été assurée par la Direction de la Rénovation Urbaine (DRU) de l'AATL, tandis que le Comité d'accompagnement incluait, outre la DRU, le Cabinet de la Ministre de la rénovation urbaine, le Cabinet du Ministre-Président, l'ADT, Bruxelles-Environnement, Bruxelles-Mobilité, la SDRB, la SLRB, la STIB et les Communes.

L'étude est à la fois « prospective », dans la mesure où elle vise à alimenter le futur PRDD et à repenser les outils existants, et « opérationnelle », dans la mesure où elle est destinée à alimenter les contrats de quartiers en cours, à constituer un référent conceptuel et à valider concrètement au niveau financier des évolutions possibles.



Elle comporte trois phases successives menée durant plus d'un an et demi :

1. Etat des lieux sur trois sujets :

- Atlas A : constats socio-démographiques (analyse statistique et géographique)
- Atlas B : constats sur la gouvernance (politiques publiques menées dans l'EDRLR)
- Atlas C : constats sur le cadre spatial (logiques spatiales et urbanistiques).

2. Définition de stratégies régionales de rénovation urbaine, à partir de l'identification des centralités urbaines à renforcer et des frontières urbaines à traiter (= Plan-guide proprement dit).

3. Etablissement de scénarios d'opérationnalisation, avec le masterplan de Cureghem comme test.

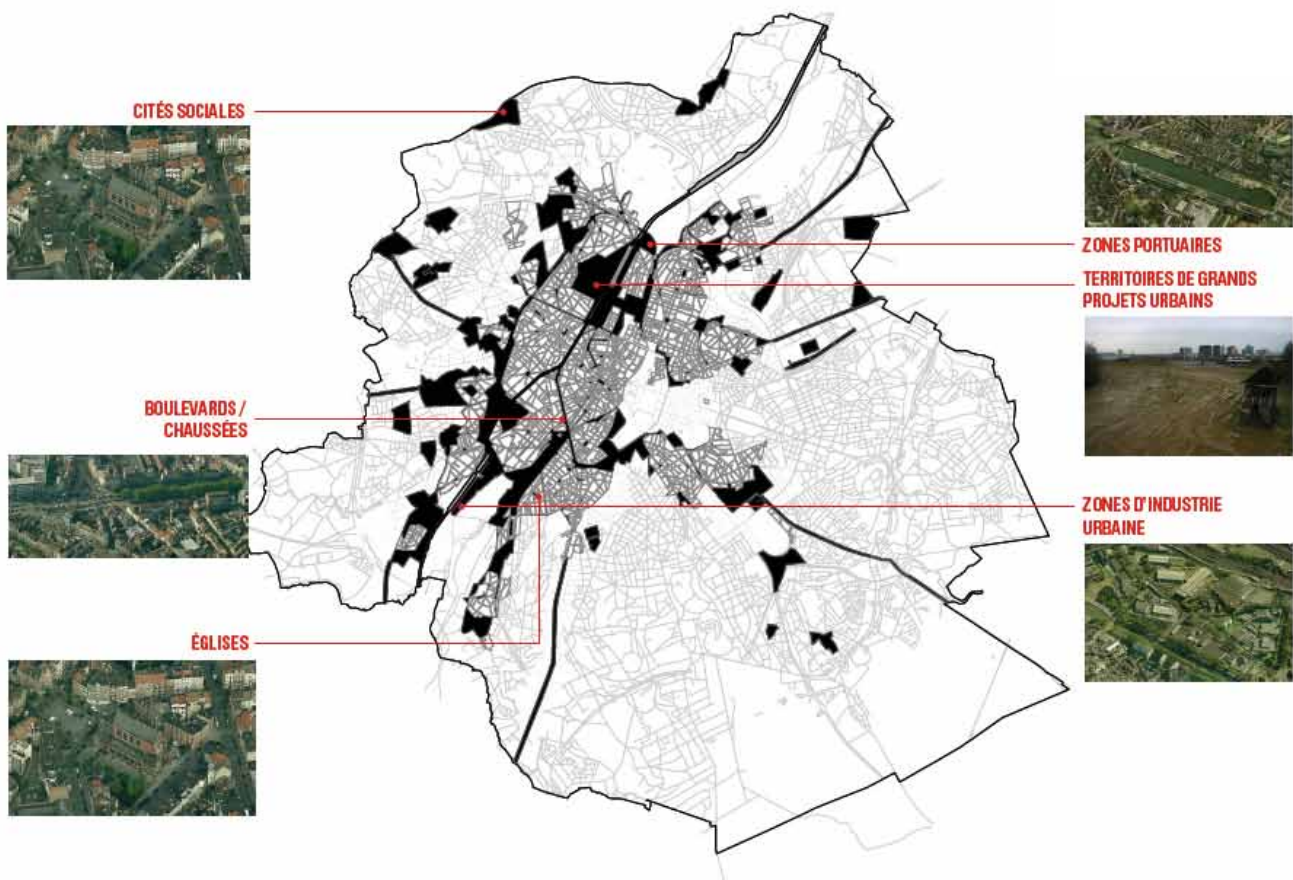
CONTENU DU PLAN-GUIDE

Un cadre spatial redéfini

Le Plan-guide propose une redéfinition du cadre spatial. La ZRU (Zone de Rénovation Urbaine), figurant dans le futur PRDD, remplacera l'actuel EDRLR (Espace de Développement Renforcé du Logement et de la Rénovation). Son périmètre est continu, à la différence de l'EDRLR, ce qui élargit les possibilités.

De nouveaux territoires pourront être pris en compte : les boulevards et chaussées, les cités sociales, les églises, les zones portuaires, les zones d'industries urbaines et les territoires des grands projets urbains (voir carte ci-dessous).

NOUVEAUX TERRITOIRES



Des outils renouvelés

Le Plan-guide prévoit 5 outils opérationnels : le Contrat de Quartier Durable qui se poursuit mais sera adapté au niveau de l'organisation (bicommunale), le Contrat d'Ilot durable, le Contrat d'Axe durable, le Grand Equipement et le Masterplan (voir tableau ci-contre).

Le renouvellement des outils se justifie du fait que le Plan-guide propose :

- Des nouveaux programmes avec d'autres temporalités de réalisation
- Des nouveaux territoires pour intégrer la logique de réseau ou d'axe et travailler sur les franges des quartiers morphologiques
- Des nouvelles collaborations à organiser et structurer
- Une nouvelle coordination entre les différentes composantes du Plan-guide.

Un cadre logique d'intervention

Le Plan-guide propose de ne plus se limiter aux interventions dans les quartiers, mais de prendre aussi en compte les connexions et les interfaces (franges, marges) entre les différents quartiers.

Des programmes urbains mobilisés

Il faut aussi envisager des programmes plus grands (en taille ou en quantité), des nouveaux programmes et surtout des combinaisons de programmes, comme le « contrat d'axe » et le « contrat d'îlot » qui combinent des interventions sur le logement, l'équipement et les espaces publics. Ces combinaisons nécessiteront de nouveaux partenariats.

Des situations élargies

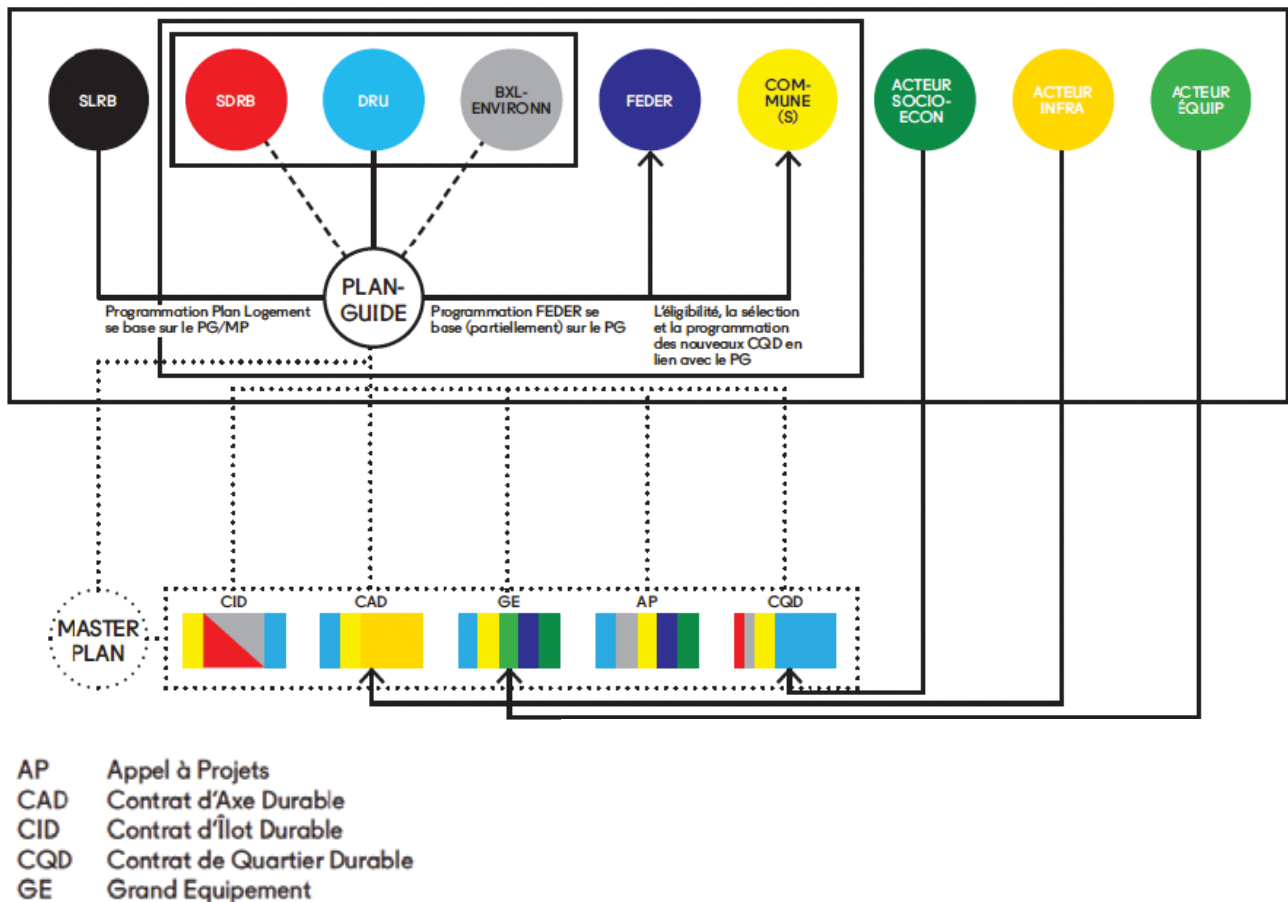
Le Plan-guide propose des situations urbaines élargies sous forme de 28 fiches (voir exemple de fiche p 61).

La localisation en plan

Les différentes actions des programmes devront être localisées sur un plan dont les légendes identifieront les quartiers morphologiques, les interfaces et les réseaux.

Des nouveaux acteurs

Outre les acteurs de base actuels (SDRB, AATL (Direction de la Rénovation Urbaine) et Bruxelles Environnement), les nouveaux outils feront appels à d'autres acteurs publics (SLRB, cellule FERDER et Communes) ainsi qu'aux acteurs socio-économiques, de l'infrastructure et des équipements (voir tableau ci-dessous).



En résumé, on peut dire que les objectifs du Plan-guide sont :

1. La redéfinition du cadre spatial : la ZRU du futur PRDD remplacera l'actuel EDRLR et concentrera les moyens de la rénovation urbaine sur la partie de la Région la plus précarisée.
2. L'articulation des interventions de rénovation urbaine à différentes échelles, depuis la micro-intervention jusqu'aux projets urbains stratégiques.
3. L'intégration des enjeux de connectivité entre quartiers, prenant davantage en compte l'intégration des infrastructures de transports dans les quartiers habités ainsi que les éléments de connectivités liés aux modes doux de déplacement (piétons, cyclistes).
4. La création ou le renouvellement des outils opérationnels : le Contrat d'Ilot, le Contrat d'Axe, le Contrat de Quartier Durable, le Masterplan et le Grand Equipement.

ET APRÈS ?

Aujourd'hui, le Plan-guide est une étude qui propose des nouvelles stratégies de rénovation urbaine durable en Région de Bruxelles-Capitale. Son adoption et sa mise en œuvre sont étroitement liées à l'adoption du futur PRDD (Plan Régional de Développement Durable) de la Région. Son succès est également lié à la capacité de coordonner les nouveaux acteurs impliqués dans les nouveaux programmes et outils opérationnels.

Contacts

Benoît MORITZ, architecte urbaniste
Bureau MSA - Place Flagey, 7 – 1050 Bruxelles
Tél. : 02/502.81.07
E-mail : benoit@ms-a.be
www.ms-a.be

Jan VERHEYEN, expert en immobilier et développement territorial
Bureau IDEA Consult - Avenue des Arts, 1-2 boîte 16 - 1210 Bruxelles
Tél. : 02/282.17.10
E-mail : info@ideaconsult.be
www.ideaconsult.be